

เรื่องเสร็จที่ ๔๙๓/๒๕๕๕

กลุ่ม กม.การบริหารราชการแผ่นดิน ๒

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒๙ ส.ค. ๒๕๕๕

เรื่อง การขยายขอบเขตการดำเนินการของโรงพยาบาลบ้านแพ้ว(องค์การมหาชน)
โดยเปิดสำนักงานสาขา

โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือ ที่ รพบ./๒๗๙๕ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เนื่องจากโรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) ซึ่งตั้งอยู่ที่อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร มีความประสงค์ที่จะซื้อที่ดิน สิ่งก่อสร้างของโรงพยาบาลเวชสวัสดิ์ ซึ่งเดิมเป็นโรงพยาบาลเอกชน ตั้งอยู่เลขที่ ๔/๒๕๕ หมู่ที่ ๔ ถนนพระราม ๒ บางมดจอมทอง กรุงเทพมหานคร ปัจจุบันโรงพยาบาลเวชสวัสดิ์ได้ปิดกิจการไปแล้วกว่า ๓ ปี โดยทรัพย์สินทั้งหมดอยู่ภายใต้การจัดการของบริษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน (บบส.)

น.ท.๑๑

กระทรวงสาธารณสุขมีโครงการจัดตั้งโรงพยาบาลและเครือข่ายคลินิกบริการ ในเขตกรุงเทพมหานคร (ธนบุรี) ที่มีระบบบริหารแบบองค์การมหาชน แห่งที่ ๒ ของรัฐขึ้น โดยโรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) จะเป็นผู้จัดซื้อทรัพย์สินทั้งหมดของโรงพยาบาลเวชสวัสดิ์ และจะต้องเข้าไปบริหารจัดการจนสามารถให้บริการประชาชนได้ก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งโรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) ได้ตอบรับที่จะให้การสนับสนุนโครงการดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

จึงขอหารือว่า การที่โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) จะเปิดกิจการสาขา แห่งใหม่ดังกล่าวจะอยู่ในความหมายของมาตรา ๕ และมาตรา ๖ (๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๓ หรือไม่

ร.น.๖

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว และได้ฟัง ข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัด กระทรวง) และโรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) แล้ว เห็นว่า โดยที่บทบัญญัติมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดว่า เมื่อรัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายด้านใด ด้านหนึ่งโดยเฉพาะเพื่อจัดทำบริการสาธารณะและมีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งหน่วยงานบริหาร

น.ท.๑๑

ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๑๗๖๐ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๕ เมื่อรัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะเพื่อจัดทำบริการสาธารณะและมีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งหน่วยงานบริหารขึ้นใหม่แตกต่างไปจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ โดยมีความมุ่งหมาย ให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้

ชั้นใหม่แตกต่างไปจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจโดยมีความมุ่งหมายให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากร และบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดจะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้ ทั้งนี้ โดยต้องไม่เป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก และมาตรา ๗^๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดว่า ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะต้องมีข้อความ ดังต่อไปนี้ เช่น ชื่อขององค์การมหาชน ที่ตั้งและสำนักงานแห่งใหญ่ วัตถุประสงค์ และอำนาจกระทำ กิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน เป็นต้น ซึ่งจะเห็นได้ว่าบทบัญญัติ มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดว่าในการจัดตั้งองค์การมหาชนจะต้องกำหนดให้มีที่ตั้ง ของสำนักงานแห่งใหญ่ขององค์การมหาชนดังกล่าวไว้ด้วย เพื่อให้ทราบว่าจะองค์การมหาชนดังกล่าวมีที่ ทำการอยู่ที่ใด แต่การจัดตั้งสำนักงานสาขานั้น บทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวมิได้กำหนดห้ามมิให้ กระทำหรือจำกัดการกระทำกรณีดังกล่าวแต่อย่างใด ซึ่งก็เป็นการให้อำนาจองค์การมหาชนในการใช้ ดุลพินิจเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว หากองค์การมหาชนมีความประสงค์ที่จะขยายขอบเขตการดำเนินการ ขององค์การมหาชนเพื่อรองรับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่ย่อมที่จะกระทำได้โดยการจัดตั้งเป็น “สำนักงานสาขา” ขององค์การมหาชนนั้น อย่างไรก็ตาม “สำนักงานสาขา” ขององค์การมหาชนก็ ย่อมอยู่ภายใต้การบริหารงานของคณะกรรมการบริหารและผู้อำนวยการขององค์การมหาชนเดียวกัน เพราะอยู่ภายใต้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเดียวกันนั่นเอง ด้วยเหตุผลดังที่กล่าวมา หากองค์การมหาชน ใดมีความประสงค์ที่จะขยายขอบเขตการดำเนินการก็ย่อมสามารถที่จะกระทำได้โดยการจัดตั้งเป็น “สำนักงานสาขา” โดยที่การบริหารและดำเนินการขององค์การมหาชนนั้น จะต้องอยู่ภายใต้พระราช กฤษฎีกาจัดตั้งเดียวกัน

กรณีตามปัญหา โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) จัดตั้งขึ้นโดยพระราช กฤษฎีกาจัดตั้งโรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อให้สามารถให้บริการทาง สาธารณสุขให้แก่ชุมชนในเขตอำเภอบ้านแพ้วและพื้นที่ต่อเนื่องหรือใกล้เคียงได้อย่างมีคุณภาพ สามารถบริหารงานได้อย่างอิสระ คล่องตัว และเอื้ออำนวยต่อการใช้บุคลากรและทรัพยากรของรัฐ ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด^๓ โดยมาตรา ๕ วรรคสอง^๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว กำหนดให้โรงพยาบาลมีที่ทำการอยู่ในอำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร และโรงพยาบาลมี

^๒ มาตรา ๗ ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนตามมาตรา ๕ อย่างน้อยจะต้องมีข้อความดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อขององค์การมหาชน

(๒) ที่ตั้งของสำนักงานแห่งใหญ่

(๓) วัตถุประสงค์ และอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งโรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓

หมายเหตุ - เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ เนื่องจากการสมควรจัดระบบการ บริหารงานโรงพยาบาลบ้านแพ้วให้สามารถบริหารงานได้อย่างอิสระ คล่องตัว และเอื้ออำนวยต่อการใช้บุคลากรและ ทรัพยากรของรัฐให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด เพื่อให้สามารถให้บริการทางสาธารณสุขให้แก่ชุมชนใน เขตอำเภอบ้านแพ้วและพื้นที่ต่อเนื่องหรือใกล้เคียงได้อย่างมีคุณภาพ ตลอดจนสามารถให้บริการส่งเสริมสุขภาพและ การป้องกันโรคได้อย่างมีประสิทธิภาพ สมควรจัดตั้งโรงพยาบาลบ้านแพ้วขึ้นเป็นองค์การมหาชนตามกฎหมาย ว่าด้วยองค์การมหาชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

^๔ มาตรา ๕ ให้จัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นเรียกว่า “โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน)”

ให้โรงพยาบาลมีที่ทำการอยู่ในอำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร

วินิจฉัย
พ.ศ. ๒๕๖๓

วัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ในการให้บริการด้านการรักษาพยาบาลทั่วไป การส่งเสริมสุขภาพ การควบคุมป้องกันโรค และการฟื้นฟูสุขภาพตามมาตรฐานทางการแพทย์ ดำเนินการด้านเวชศาสตร์การป้องกัน ส่งเสริมและสนับสนุนการสาธารณสุข โดยคำนึงถึงนโยบายของรัฐในเรื่องดังกล่าว และดำเนินกิจการอื่น ๆ ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและความต้องการของชุมชน สำหรับการบริหารและดำเนินกิจการของโรงพยาบาล ดำเนินการโดยคณะกรรมการบริหารโรงพยาบาลบ้านแพ้ว ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลโรงพยาบาลให้ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และมีผู้อำนวยการโรงพยาบาลบ้านแพ้วคนหนึ่ง มีหน้าที่บริหารกิจการของโรงพยาบาลให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ของโรงพยาบาล ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ นโยบาย และมติของคณะกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างทุกตำแหน่ง โดยในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมิได้กำหนดห้ามมิให้กระทำหรือจำกัดการกระทำเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักงานสาขาแต่อย่างใด เพราะฉะนั้น ในการดำเนินการของโรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) หากมีความจำเป็นที่จะต้องขยายขอบเขตการดำเนินการของโรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) เพื่อรองรับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ ก็ย่อมสามารถที่จะกระทำได้ โดยการจัดตั้งเป็น "สำนักงานสาขา" แต่การบริหารกิจการของสำนักงานสาขาต้องอยู่ภายใต้การบริหารงานของคณะกรรมการบริหารโรงพยาบาลบ้านแพ้ว และผู้อำนวยการโรงพยาบาลบ้านแพ้วตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งโรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ เพราะถือว่าเป็นการดำเนินการขององค์การมหาชนที่อยู่ภายใต้พระราชกฤษฎีกาเดียวกัน

ดาวิง



(ศาสตราจารย์พิเศษ ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนคานต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๔๕

“ มาตรา ๖ ให้โรงพยาบาลมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ ”

- (๑) ให้บริการด้านการรักษาพยาบาลทั่วไป การส่งเสริมสุขภาพ การควบคุมป้องกันโรค และการฟื้นฟูสุขภาพ ตามมาตรฐานทางการแพทย์
- (๒) ดำเนินการด้านเวชศาสตร์การป้องกัน ส่งเสริมและสนับสนุนการสาธารณสุข โดยคำนึงถึงนโยบายของรัฐในเรื่องดังกล่าวด้วย
- (๓) ดำเนินกิจการอื่น ๆ ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและความต้องการของชุมชน การดำเนินการตามวรรคหนึ่งต้องไม่เป็นการดำเนินการที่มุ่งแสวงหากำไรเป็นหลัก