

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การโอนสัญญาจ้างออกแบบและก่อสร้างเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัย
ในโครงการจัดตั้งศูนย์วิจัยนิวเคลียร์แห่งใหม่

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ได้มีหนังสือ ที่ วท ๐๔๐๔/๑๐๕๗๓ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๓๒ มอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม (ชื่อเดิมของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี) รับไปพิจารณาย้ายเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัยของสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (ชื่อเดิมของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ) ซึ่งตั้งอยู่ที่บางเขน ไปจัดสร้าง ณ สถานที่แห่งใหม่ที่เหมาะสมและปลอดภัย ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๓๖ มอบหมายให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติทำสัญญาว่าจ้างเหมาออกแบบและก่อสร้างโดยผู้รับเหมารายเดียวกัน (lump sum turnkey) ในส่วนของเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัยระบบผลิตไอโซโทป รวมทั้งระบบจัดการกากกัมมันตรังสี พร้อมอาคาร และอุปกรณ์ ทั้ง ๓ ระบบ ในการนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ดำเนินการจัดทำสัญญาเพื่อดำเนินการในโครงการนี้เป็น ๒ สัญญา ดังนี้

๑. สัญญาว่าจ้างบริษัท อีเลคโทรวัตต์ เอ็นจิเนียริง เซอร์วิส เซส จำกัด (บริษัท EWE) เป็นที่ปรึกษาควบคุมงาน ตามสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๓๘

๒. สัญญาจ้าง บริษัท General Atomics (บริษัท GA) ออกแบบและก่อสร้างเครื่องปฏิกรณ์ ตามสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๐

ในส่วนของสัญญาจ้างออกแบบและก่อสร้างเครื่องปฏิกรณ์ นั้น บริษัท GA ไม่ปฏิบัติตามสัญญา สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจึงบอกเลิกสัญญา บริษัท GA จึงได้เสนอข้อพิพาทต่ออนุญาโตตุลาการ ต่อมาเมื่อมีการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัยด้านเทคโนโลยีนิวเคลียร์และการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ไปให้สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) หรือ สทท. ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ยกเว้นสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ และสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อนุมัติตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๐๔๗ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ขอหารือไปยังคณะกรรมการว่าด้วยการพิสด (กพ.) เกี่ยวกับการบริหารจัดการออกแบบและก่อสร้างเครื่องปฏิกรณ์ว่า ระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กับสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) หน่วยงานใดจะเป็นผู้ดำเนินการจัดหา ผู้รับจ้างรายใหม่ ซึ่งกรมบัญชีกลางมีหนังสือตอบว่าปัญหาดังกล่าวมิใช่เป็นปัญหาในการตีความ และมีได้เป็นปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพิสด พ.ศ. ๒๕๓๕ กพ. จึงไม่มีอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยได้

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑. เมื่อไม่มีการโอนสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ และสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ไปเป็น ของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะต้อง ดำเนินการเปิดประมูลหาผู้รับจ้างรายใหม่และต้องดำเนินการตามรายละเอียดขอบเขตการดำเนินงาน ของโครงการเดิม (TOR) หรือไม่ อย่างไร

๒. สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้โอนภารกิจเกี่ยวกับงานด้านวิจัย รวมทั้ง เครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัยด้วยแล้ว ถ้าสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ดำเนินการเปิดประมูล หาผู้รับจ้างรายใหม่จะมีผลผูกพันสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็น ผู้ต้องรับโอนเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัยที่ก่อสร้างเสร็จแล้วหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยมีผู้แทน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง ซึ่งผู้แทนสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติชี้แจงข้อเท็จจริง โดยสรุปว่า ภายหลังมีการจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) หรือ สทท. แล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติ ให้มีการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และงบประมาณที่จะโอนไปเป็นของ สทท. โดยได้จัดทำ เอกสารในรูปแบบ “สาระสำคัญการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และงบประมาณที่จะโอนไป เป็นของ สทท.” ซึ่งเอกสารสาระสำคัญฉบับนี้มิได้ระบุถึงสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ และสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ด้วย ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ อนุมัติ ตามข้อเสนอดังกล่าว และที่ต่อหารือครั้งนี้ ก็ด้วยเหตุผล เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าสำนักงานปรมาณู เพื่อสันติต้องดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไปอย่างไร โดยเห็นว่าตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบัน เทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ สัญญาทั้งสองฉบับควรต้องโอนไปเป็น ของ สทท. เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่กำหนด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาข้อเท็จจริงข้างต้นแล้วปรากฏว่าปัญหา ที่สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติประสงค์จะหารือ นั้น มีว่าสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ และสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ สมควรโอนไปยัง สทท. ด้วยหรือไม่ และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะต้องดำเนินการ เกี่ยวกับสัญญาสองฉบับนี้ต่อไปอย่างไร ซึ่งเห็นว่า การจะพิจารณาว่าสมควรโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน อันรวมถึงการดำเนินการตามสัญญาทั้งสองฉบับที่ปัจจุบันอยู่ในความรับผิดชอบของ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติไปเป็นของ สทท. เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ และมาตรา ๔๐^๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ อันเป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาด้านนโยบายและความเหมาะสม ทำนองเดียวกับที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ดำเนินการและเสนอเป็นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ปัญหาที่สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติขอหารือนี้จึงมิใช่ปัญหาทางกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกาจะพิจารณาวินิจฉัยได้



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๕๑

^๑มาตรา ๙ ในกรณีที่จะมีการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อดำเนินกิจการหนึ่งกิจการใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยอยู่แล้ว ซึ่งจะมีปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดหรือแย้งกันในการดำเนินการ และคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรอนุมัติให้มีการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นให้แก่องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้น ให้อำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นโอนไปเป็นขององค์การมหาชนในวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ เว้นแต่เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำที่ยังคงมีผู้ครองตำแหน่งอยู่ในสังกัดส่วนราชการใด ให้ยังคงเป็นส่วนราชการนั้นต่อไปจนกว่าจะมีการยุบตำแหน่งนั้นๆ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒มาตรา ๔๐ เมื่อพระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีดำเนินการตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่ออนุมัติให้มีการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับงานวิจัยด้านเทคโนโลยีนิวเคลียร์และการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ที่มีอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ เว้นแต่เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ ไปเป็นของสถาบันตามพระราชกฤษฎีกานี้