

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณเพิ่มเติม ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้มีหนังสือ ที่ วท ๐๒๐๑.๔/๕๒๐๑๖๘๘ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตอบข้อหารือของสำนักงานปรมาณเพื่อสันติ เรื่อง การโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณของสำนักงานปรมาณเพื่อสันติ ไปเป็นของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) เรื่องเสร็จที่ ๔๐๔/๒๕๔๙ สรุปได้ว่า พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นกฎหมายจัดตั้งองค์การมหาชนมีใช้กฎหมายที่มีผลเป็นการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของสำนักงานปรมาณเพื่อสันติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัยตามพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปรมาณเพื่อสันติ การดำเนินการต่าง ๆ ที่สำนักงานปรมาณเพื่อสันติดำเนินการเกี่ยวกับงานวิจัย จึงไม่ต้องโอนไปเป็นของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ ทั้งหมดทันทีที่มีการจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ อย่างไรก็ตาม หากการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นเพื่อดำเนินการกิจการหนึ่งกิจการใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการอยู่แล้ว จะมีปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันในการดำเนินการ มาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ ก็บัญญัติให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีที่อาจเสนอคณะรัฐมนตรีดำเนินการตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ เพื่ออนุมัติให้มีการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณในเรื่องใดของส่วนราชการนั้น ให้แก่องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นได้

สำหรับปัญหาของสัญญาจ้างที่ปรึกษาโครงการวิจัยนิวเคลียร์องค์กรักษ์ (กิจการร่วมค้า EWE) และสัญญาจ้างเหมาออกแบบและก่อสร้างเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณ (บริษัท GA) ระหว่างสำนักงานปรมาณเพื่อสันติ กับบริษัท EWE และบริษัท GA เป็นส่วนหนึ่งของงานวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีนิวเคลียร์ จึงเป็นสิทธิและหนี้สินที่อาจโอนจากสำนักงานปรมาณเพื่อสันติไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ ได้ แต่การพิจารณาว่าจะสมควรโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินตามสัญญาทั้ง ๒ ฉบับ หรือไม่ อยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ ซึ่งเป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาในด้านนโยบายและความเหมาะสม

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๑/๐๕๓๖ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

หลังจากนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้มีการโอนกิจการทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณ ของสำนักงานปรมาณเพื่อสันติไปเป็นของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ เห็นชอบให้โอนกิจการฯ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีเสนอ โดยมีได้นำสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ สัญญาว่าจ้างที่ปรึกษาโครงการวิจัย นิวเคลียร์ร่องครักษ์กิจการร่วมค้า EWE และสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ สัญญาจ้างออกแบบและ ก่อสร้างอาคารเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณระบุไว้ในเอกสารสาระสำคัญ การโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณที่จะโอนไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ ต่อมาสำนักงาน ปรมาณเพื่อสันติได้หารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอีกครั้ง เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๐ เกี่ยวกับการที่ไม่มีการโอนสัญญาทั้งสองฉบับไปเป็นของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์ แห่งชาติฯ เพื่อให้เกิดความชัดเจน เนื่องจากสำนักงานปรมาณเพื่อสันติเห็นว่า สัญญาทั้งสองฉบับ ควรต้องโอนไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ ที่กำหนด ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตอบข้อหารือสรุปได้ว่า การจะโอนกิจการฯ รวมถึงการดำเนินการตามสัญญาทั้งสองฉบับที่ปัจจุบันอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ปรมาณเพื่อสันติไปเป็นของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ อยู่ในอำนาจของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ และมาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบัน เทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ อันเป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาด้านนโยบายและความเหมาะสม ทำนองเดียวกับที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ดำเนินการและเสนอเป็นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙

ในการนี้ สำนักงานปรมาณเพื่อสันติได้หารือสำนักงานอัยการสูงสุด กรมบริษัท GA ผิดสัญญาก่อสร้างศูนย์นิวเคลียร์แห่งใหม่ฯ จากการที่สำนักงานอัยการสูงสุด ได้รับแจ้งต่างให้สำนักงานปรมาณเพื่อสันติในคดีฟ้องร้องธนาคารโตเกียวมิตซูบิชิ ผู้ค้าประกัน สัญญาว่าจ้างบริษัท GA เนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์ แห่งชาติฯ จึงมีผลให้ภารกิจวิจัยและพัฒนาและใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ถูกถ่ายโอน ไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ จึงหารือว่า ระหว่างสำนักงานปรมาณเพื่อสันติกับสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ หน่วยงานใดควรเป็นผู้ดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ เมื่อเลิกสัญญาแล้ว ค่าปรับ ค่าเสียหาย ที่ผู้รับจ้างต้องรับผิดชอบควรเป็นจำนวนเท่าใด และการตีความระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้บริษัทที่ปรึกษาโครงการฯ สามารถดำเนินการต่อไปได้ หากมีการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่แทน บริษัท GA ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตอบข้อหารือเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ สรุปว่า อาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ ซึ่งมีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๙ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ให้โอน บรรดากิจการฯ ของสำนักงานปรมาณเพื่อสันติที่มีอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกาใช้บังคับ ยังผลให้สิทธิ หน้าที่ของสำนักงานปรมาณเพื่อสันติตามสัญญาว่าจ้างบริษัท GA ถูกโอนไปยังสถาบันเทคโนโลยี

นิวเคลียร์แห่งชาติฯ ทั้งหมดโดยผลของกฎหมาย แต่การที่สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ จะมีสิทธิว่าจ้างผู้รับจ้างรายใหม่โดยให้ผู้รับจ้างรับผิดชอบค่าใช้จ่ายได้ก็ต่อเมื่อข้อเท็จจริงยุติได้ว่าผู้รับจ้างเป็นฝ่ายผิดสัญญา ส่วนการตีความระเบียบฯ พัสตุ ไม่อยู่ในฐานะที่จะตอบข้อหารือ

ต่อมาสำนักงานปรมาณเพื่อสันติได้เสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนและเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ในการโอนบรรดากิจการของสำนักงานปรมาณเพื่อสันติไปเป็นของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ

จากข้อเท็จจริงข้างต้น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจึงขอหารือในประเด็นปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณ ดังนี้

๑. การโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณ ของสำนักงานปรมาณเพื่อสันติทั้งในส่วนของสัญญาว่าจ้างบริษัท GA สัญญาว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาโครงการ (บริษัท EWE) และทรัพย์สินอีกหลายรายการ ที่ปัจจุบันอยู่ในความดูแลของสำนักงานปรมาณเพื่อสันติ แต่เป็นทรัพย์สินที่สามารถโอนไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ ได้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีทบทวนและอนุมัติเพิ่มเติมเพื่อให้มีการโอนตามนัยมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ และมาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ หรือไม่หรือกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณทั้งหมดของสำนักงานปรมาณเพื่อสันติที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยได้โอนไปโดยผลของกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี (๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙) แล้ว ตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุด

๒. เนื่องจากมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ กำหนดเรื่องการโอนบรรดากิจการว่า เมื่อการจัดตั้งองค์การมหาชนจะมีปัญหาซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันในการดำเนินกิจการกับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ และคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรอนุมัติให้มีการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณของหน่วยงานของรัฐนั้นไปเป็นขององค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้น ให้อำนาจหน้าที่และกิจการทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณ นั้น โอนไปเป็นขององค์การมหาชนในวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ ดังนั้น ขณะนี้ หากกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้ทบทวนและเพิ่มเติมเรื่องการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณตามที่สำนักงานปรมาณเพื่อสันติได้เสนอดังกล่าวข้างต้นแล้ว ผลของการโอนจะนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกามีผลใช้บังคับ หรือนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ

๓. หากการโอนกิจการของสำนักงานปรมาณเพื่อสันติไปเป็นของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ จะมีผลนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ มีผลใช้บังคับแล้ว การใด ๆ ที่สำนักงานปรมาณเพื่อสันติได้ดำเนินการในกิจการที่จะโอนดังกล่าวไปแล้วจะมีผลใช้บังคับได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารื้อดังกล่าว รวมทั้งรับฟัง คำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทน สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ในชั้นการพิจารณา เพื่อจัดทำเอกสารสาระสำคัญการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณ ที่เสนอ รัฐมนตรี นั้น สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้เสนอให้ออนสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ สัญญาว่าจ้างที่ปรึกษาโครงการวิจัยนิวเคลียร์องค์การร่วมค่า EWE ซึ่งขณะนั้นอยู่ในระหว่างการพิจารณา ยกเลิกสัญญา และสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ สัญญาจ้างออกแบบและก่อสร้างอาคารเครื่องปฏิกรณ์ ปรมาณูฯ ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาแล้วและถูกบริษัท GA ฟ้องเป็นคดีอยู่ในศาล รวมทั้ง ได้มีการตั้งอนุญาโตตุลาการแล้ว ไปอยู่ในความรับผิดชอบของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์ แห่งชาติฯ ด้วย แต่ปรากฏว่าเมื่อมีการจัดทำเป็นเอกสารเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในครั้งแรก มิได้เสนอให้ออนสัญญาทั้งสองฉบับ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ จึงไม่มีผลให้ออนสัญญาดังกล่าว ต่อมาสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้เสนอให้รัฐมนตรีพิจารณา ดำเนินการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีมติอนุมัติให้ออนสัญญาทั้งสองฉบับไปอยู่ใน ความรับผิดชอบของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ แต่เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่อง ขั้นตอนและผลของการดำเนินการจึงให้ขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติในส่วน ที่เกี่ยวกับงานวิจัยให้แก่สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติฯ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นใหม่ นั้น จะเกิดขึ้นได้ต่อเมื่อรัฐมนตรีพิจารณาว่าสมควรให้มีการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณในส่วนใดบ้าง โดยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้มีการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติแล้ว ผลของการโอน จะถือว่าเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนใช้บังคับ ซึ่งเป็นไปตาม บทบัญญัติมาตรา ๔๐^๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การ มหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ และมาตรา ๙^๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

^๖ มาตรา ๔๐ เมื่อพระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรี ดำเนินการตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่ออนุมัติให้มีการโอนบรรดา กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยี เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับงานวิจัยด้านเทคโนโลยีนิวเคลียร์และการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ เว้นแต่เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำซึ่งมีผู้ครองอยู่ ไปเป็นของสถาบันตามพระราชกฤษฎีกานี้

^๗ มาตรา ๙ ในกรณีที่จะมีการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้น ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อดำเนินกิจการหนึ่งกิจการใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือ หน่วยงานอื่นของรัฐโดยอยู่แล้ว ซึ่งจะมีปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันในการดำเนินกิจการ และคณะรัฐมนตรี เห็นสมควรอนุมัติให้มีการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของส่วนราชการ (มีต่อหน้าถัดไป)

สำหรับปัญหาที่หาหรือมาข้อเท็จจริงปรากฏว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เคยดำเนินการตามมาตรา ๔๐^๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้มีการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติในส่วนที่เกี่ยวกับงานวิจัยไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) โดยจัดทำเอกสารในรูปแบบ สาระสำคัญการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ แต่โดยที่เอกสารสาระสำคัญฉบับดังกล่าว มิได้ระบุถึงสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ สัญญาว่าจ้างที่ปรึกษาโครงการวิจัยนิวเคลียร์องค์การร่วมค่า EWE และสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ สัญญาจ้างออกแบบและก่อสร้างอาคารเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณู การโอนตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นจึงไม่รวมถึงสัญญาทั้งสองฉบับด้วย อย่างไรก็ดี สำหรับสัญญาทั้งสองฉบับ นั้น หากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาแล้ว เห็นสมควรโอนไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ก็เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้มีการโอนสัญญาทั้งสองฉบับได้ทำนองเดียวกับที่ได้ดำเนินการเสนอเป็นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ และหากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบอนุมัติให้มีการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณแล้ว การโอนดังกล่าวย่อมมีผลนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ มีผลบังคับใช้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๙^๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีข้อสังเกตว่า ในเรื่องการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณในกรณีนี้ หากเป็นกรณีที่เป็นไปตามเงื่อนไขของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ และมาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๒)

รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นให้แก่องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้น ให้อำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นโอนไปเป็นขององค์การมหาชนในวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ เว้นแต่เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำที่ยังคงมีผู้ครองตำแหน่งอยู่ในสังกัดส่วนราชการใดให้ยังคงเป็นของส่วนราชการนั้นต่อไปจนกว่าจะมีการยุบตำแหน่งนั้น ๆ

สิทธิตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึงสิทธิในการใช้หรือสิทธิตามสัญญาเช่าที่ดินที่เป็นที่ราชพัสดุหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐมีอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

และเทคโนโลยีก็อาจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการโอนสัญญาทั้งสองฉบับนั้นได้ แต่เนื่องจากระยะเวลาได้ล่วงเลยมานานแล้วนับแต่เมื่อพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ ใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๙ และโดยที่การโอนดังกล่าว มาตรา ๙^๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้มีผลย้อนหลังไปนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ มีผลบังคับใช้ ดังนั้น ในการดำเนินการควรคำนึงถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นรวมทั้งผลของการดำเนินการที่ผ่านมาซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาข้อเท็จจริงเป็นรายกรณีไป สำหรับกรณีประเด็นปัญหา เป็นเรื่องการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณที่เกี่ยวกับสัญญาซึ่งเป็นเรื่องผูกพันเฉพาะคู่กรณี และปัจจุบันปรากฏว่า ได้มีการฟ้องร้องเป็นคดีอยู่ในศาลแล้ว กรณีนี้จึงเป็นเรื่องที่ควรพิจารณาดำเนินการอย่างรอบคอบ



(คุณพรทิพย์ จਾਲะ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๕๒

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น